

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » ноября 20 17 г.

№ 8006П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"



110763 840206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.11.2017
№303395-7; 1.1

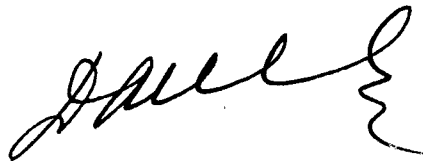
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Копия официального отзыва Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 303395-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 52, ст. 6453; 2011, № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в наименовании и абзаце первом части 1 статьи 216 слово "горных," исключить;

2) в статье 217:

а) наименование изложить в следующей редакции: "Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.";

3) статью 269 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13, № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11,

ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, 4257, 4258, 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3484, 3489; № 31, ст. 4743, 4752, 4799) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 31 слова "269 частью первой," исключить;

2) в подпункте "а" пункта 1 части 2 статьи 151 цифры "269"

ИСКЛЮЧИТЬ.

Статья 3

Признать утратившими силу:

1) пункт 194 статьи 1 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4848);

2) пункт 91 статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 377-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 52, ст. 6453);

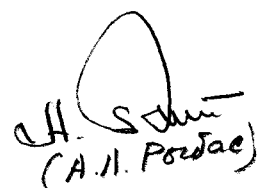
3) пункт 88 статьи 1 Федерального закона от 7 марта 2011 года № 26-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 11, ст. 1495);

4) пункт 185 статьи 1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7362).

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



А. И. Потанин
(А. И. Потанин)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации и приведения в соответствие с действующим законодательством составов преступлений в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах и безопасности при производстве строительных или иных работ, дифференциации формальных и материальных составов таких преступлений, а также унификации наказаний за нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

За 2013-2015 годы на опасных производственных объектах произошло 457 аварий, приведших к гибели 619 человек.

За тот же период осуждено по вступившим в законную силу приговорам суда (или вынесены судебные акты по уголовным делам в отношении ниже указанных лиц):

за нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (статья 216 Уголовного кодекса Российской Федерации) – 400 лиц (по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации около 20 % рассматриваемых судами уголовных дел о преступлениях, предусмотренных этой статьей, составляют дела о нарушениях правил безопасности при ведении именно горных работ);

за нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (статья 217 Уголовного кодекса Российской Федерации) – 18 лиц;

за нарушение правил безопасности при строительстве или эксплуатации магистральных трубопроводов (статья 269 Уголовного кодекса Российской Федерации) – 2 лица;

за то же деяние, повлекшее тяжкие последствия, – 2 лица.

Данная ситуация свидетельствует о необходимости повышения уровня соблюдения требований промышленной безопасности путем совершенствования правового механизма привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, приведших к авариям. Вместе с тем, в связи с незначительным числом лиц, осужденных по статье 269 Уголовного кодекса Российской Федерации относительно числа лиц осужденных по статьям 216 и 217 Уголовного кодекса Российской Федерации, целесообразно унифицировать составы преступлений, различающиеся по предмету, но аналогичные по объекту преступного посягательства, состоящему в нарушении обязательных требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, и установить единые условия наступления ответственности за их совершение. Также необходимо законодательно разграничить уголовную ответственность за нарушения правил безопасности при производстве горных, строительных и иных работ (не связанных с нарушениями требований промышленной безопасности) и ответственность за нарушения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, установленных в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Законопроектом предусмотрена унификация одинаковых по своему фактическому содержанию составов преступлений, отнесенных действующей редакцией Уголовного кодекса Российской Федерации к различным (отдельным) преступлениям в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а также дифференцирование указанных составов от составов преступлений, связанных с нарушениями правил безопасности при производстве горных, строительных и иных работ, не связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

Законопроект также предусматривает установление более четких, чем в действующей редакции Уголовного кодекса Российской Федерации, квалифицирующих признаков состава преступления в области промышленной безопасности. Преступление, предусмотренное действующей редакцией части 1 статьи 217 Уголовного кодекса Российской Федерации имеет смешанный состав, а именно формальный состав преступления в области промышленной безопасности, при котором ответственность наступает за нарушения, могущие повлечь тяжкие последствия, и материальный состав преступления, при котором ответственность наступает за вред, фактически причиненный таким нарушением. Законопроектом предлагается исключить уголовную ответственность за однократное нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, могущее повлечь смерть человека (формальный состав преступления), устранив тем самым существующую конкуренцию правовой нормы части 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с нормой части 1 статьи 217 Уголовного кодекса Российской Федерации. Последнее позволит исключить случаи необоснованного привлечения к уголовной ответственности граждан и должностных лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также устранить возможные коррупциогенные факторы, содержащиеся в действующей редакции части 1 статьи 217 Уголовного кодекса Российской Федерации. Таким образом, предлагаемые изменения носят комплексный характер.

Принятие законопроекта позволит установить четкие квалифицирующие признаки преступлений в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, соответствующие действующему законодательству в указанной области, а также дифференцировать их от признаков преступлений в области безопасности при производстве горных, строительных и иных работ.

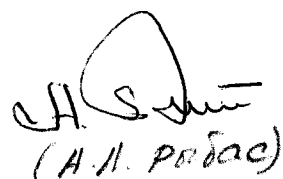
Принятие предлагаемых изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации будет способствовать повышению уровня безопасности при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов и при этом не потребует дополнительных расходов федерального

бюджета для их реализации и не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.

Законопроект не устанавливает ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов или ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300, в части снижения риска возникновения аварий на поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору опасных производственных объектах.

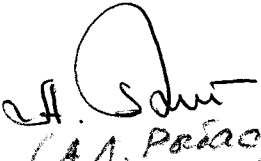

(А. И. Прибас)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

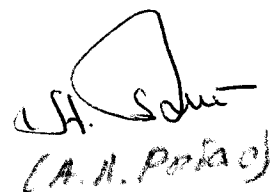
Реализация положений проекта федерального закона будет осуществляться в пределах установленной предельной численности работников органов государственной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.


(А.Л. Пригод)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"


Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.


(А. Н. Пофак)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.


(А. А. Родас)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

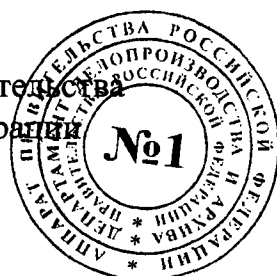
от 27 октября 2017 г. № 2366-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора Рыбаса Александра Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

17 августа 2017 г. № 3-ВС-6154/14

**Первому заместителю Руководителя
Аппарата Правительства
Российской Федерации**

М.А. АКИМОВУ

На № 5417п-П9 от 31.07.2017

186837

2017 г.



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по вопросам ответственности за нарушение требований промышленной безопасности»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

В представленном законопроекте предлагается признать статью 269 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) утратившей силу, а также внести изменения в статьи 216 и 217 УК РФ, направленные на унификацию уголовной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности. В этих целях в диспозиции части первой статьи 216 УК РФ «Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ» предлагается указать, что из области её применения исключены нарушения требований безопасности опасных производственных объектов, а наименование статьи 217 УК РФ и диспозицию её части первой изложить в новой редакции, учитывающей распространение её действия на лиц, допустивших нарушение таких требований, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба. Также проектом последняя уголовно-правовая норма дополнена примечанием, определяющим крупный ущерб, и внесены изменения в санкцию её части первой.

По содержанию проекта федерального закона имеются замечания юрико-технического характера.

Полагаем возможным обратить внимание на то, что содержание диспозиций статей 216 и 217 УК РФ в действующей и предлагаемой редакциях позволяет правоприменителям разграничить предусмотренные ими составы преступлений между собой. В связи с этим представляется излишним

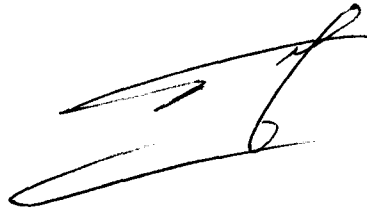


17/0172103/001

проектное дополнение диспозиции части первой статьи 216 УК РФ указанием на исключение из содержащегося в ней состава преступления тех нарушений, которые касаются требований безопасности опасных производственных объектов.

Согласно пункту 5 Приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к категории соответствующих объектов отнесены места проведения подавляющего большинства видов горных работ. Поэтому полагаем целесообразным исключить из наименования и диспозиции части первой статьи 216 УК РФ указание на горные работы, рассматривая их в дальнейшем как разновидность иных работ, нарушение правил ведения которых может повлечь ответственность по данной норме либо по статье 217 УК РФ, если не соблюдались требования безопасности опасных производственных объектов.

Кроме того, учитывая направленность законопроекта на унификацию уголовной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, не вполне обоснованным представляется предложение об увеличении размера крупного ущерба для целей статьи 217 УК РФ и оставлении его на прежнем уровне в примечании к статье 216 УК РФ. Принимая во внимание взаимосвязь статей 216 и 217 УК РФ, а также криминообразующее значение признака крупного ущерба, считаем, что реализация данного предложения может привести к тому, что часть нарушений требований безопасности при ведении работ на опасных производственных объектах будет необоснованно выведена из сферы действия уголовного закона.



С.В. Рудаков