Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_

МОСКВА

О применении риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 28, ст. 3912; 2015, № 41, ст. 5673, 2017, № 23, ст. 3357).

2. Дополнить перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 35, ст. 5326; 2017, № 9, ст. 1361; № 11, ст. 1563; № 15, ст. 2197, 2018, № 9, ст. 1403), пунктом 40 следующего содержания:

«40. Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности.».

3. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти
и средств, предусмотренных указанным органам на руководство
и управление в сфере установленных функций.

4. Пункты 11.6 и 16 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 (в редакции настоящего постановления), вступают в силу с 1 января 2019 года.

Председатель Правительства

 Российской Федерации Д. Медведев

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. № \_\_\_\_\_

**Изменения,**

которые вносятся в Положение о лицензировании деятельности

по проведению экспертизы промышленной безопасности

1. В пункте 11:

слова «Лицензионный контроль» заменить словами «Федеральный лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности» (далее – лицензионный контроль);

после слов «установленных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнить словами «, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.».

2.  Дополнить пунктами 11.1 – 11.6 и 15 - 24 следующего содержания:

«11.1. Лицензионный контроль осуществляется лицензирующим органом.

11.2. Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическим лицом лицензионных требований.

11.3. Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением лицензионных требований, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности юридическими лицами.

11.4. Должностными лицами лицензирующего органа, осуществляющими лицензионный контроль, являются:

а) руководитель лицензирующего органа, его заместители;

б) руководители структурных подразделений центрального аппарата лицензирующего органа, их заместители, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

в) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей в структурных подразделениях центрального аппарата лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

г) руководители территориальных органов лицензирующего органа, их заместители;

д) начальники отделов и заместители начальников отделов территориальных органов лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля;

е) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей в территориальных органах лицензирующего органа, в ведении которых находятся вопросы лицензионного контроля.

11.5. Должностные лица, осуществляющие лицензионный контроль:

а) проверяют соблюдение юридическими лицами лицензионных требований;

б) запрашивают и получают на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

в) беспрепятственно (в порядке, установленном законодательством Российской Федерации) по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа, осуществляющего лицензионный контроль о назначении проверки посещают территории, здания, помещения, сооружения, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности, а также проводят необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

г) выдают юридическим лицам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, а также предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

д) составляют протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями лицензионных требований, рассматривают дела об указанных административных правонарушениях и принимают меры по предотвращению таких нарушений;

е) направляют в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями лицензионных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

11.6 Должностные лица, осуществляющие лицензионный контроль, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).».

«15. В целях применения при осуществлении лицензионного контроля риск-ориентированного подхода деятельность организаций, по проведению экспертизы промышленной безопасности (далее – экспертные организации) подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Отнесение экспертных организаций к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения экспертных организаций к определенной категории риска согласно приложению.

16. Проведение плановых проверок в отношении экспертных организаций в зависимости от присвоенной им определенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории среднего риска – не чаще одного раза в 3 года;

для категории умеренного риска – не чаще одного раза в 4 года.

17. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки периода, указанного в пункте 16 настоящего Положения, с одного из следующих событий:

присвоение в установленном порядке экспертной организации определенной категории риска;

окончание проведения последней плановой проверки.

18. Отнесение экспертных организаций к определенной категории риска и пересмотр решений об отнесении экспертных организаций к одной из категорий риска осуществляется решениями руководителей территориальных органов лицензирующего органа по месту нахождения адреса, указанного в лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска экспертные организации считаются отнесенными к категории умеренного риска.

19. Территориальные органы лицензирующего органа ведут перечни экспертных организаций, которым присвоены категории риска (далее - перечни).

Включение в перечни осуществляется на основании решений руководителей территориальных органов лицензирующего органа об отнесении экспертных организаций к соответствующим категориям риска.

20. Перечни содержат следующую информацию:

а) полное наименование юридического лица, которому присвоена категория риска;

б) основной государственный регистрационный номер;

в) индивидуальный номер налогоплательщика;

г) место нахождения юридического лица;

д) место осуществления деятельности юридического лица;

е) реквизиты решения о присвоении категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении экспертной организации к категории риска.

21. На официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация об экспертных организациях, которые отнесены к категории высокого и среднего риска, содержащаяся в перечнях:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество
(при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) индивидуальный номер налогоплательщика;

в) место нахождения юридического лица;

г) место осуществления деятельности юридического лица;

д) категория риска и дата принятия решения об отнесении к категории риска.

22. Размещение информации, указанной в пункте 19 настоящего Положения, осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

23. По запросу экспертной организации лицензирующий орган или территориальный орган лицензирующего органа в установленном Правилами порядке предоставляет информацию о присвоенной ему определенной категории риска, а также сведения, использованные при отнесении его к определенной категории риска

24. Экспертные организации вправе подать в установленном Правилами порядке в лицензирующий орган заявление об изменении присвоенной ранее им категории риска.».

3. Дополнить приложением следующего содержания:

«Приложение к Положению о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

**Критерии**

**отнесения деятельности организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности к определенной категории риска**

1. В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований деятельность организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности в зависимости от предмета и объекта экспертизы относится к следующим категориям риска:

а) категория высокого риска:

проведение экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемой декларации промышленной безопасности;

проведение экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта;

проведение в течение календарного года, предшествующего году принятия решения об отнесении к определенной категории риска, двух и более экспертиз промышленной безопасности иных объектов экспертизы опасных производственных объектов I класса опасности.

б) категория среднего риска:

проведение в течение календарного года, предшествующего году принятия решения об отнесении к определенной категории риска, двух и более экспертиз промышленной безопасности объектов экспертизы опасных производственных объектов II класса опасности;

в) категория умеренного риска:

проведение экспертизы промышленной безопасности в случаях не указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

2. В случае если деятельность экспертной организации может быть отнесена к разным категориям риска, то присваивается наиболее высокая категория риска.

3. В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований:

а) деятельность экспертных организаций, подлежащих отнесению согласно критериям тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категориям высокого и среднего риска, подлежат пересмотру в части отнесения к категориям среднего и умеренного риска, соответственно, при соблюдении следующих условий:

отсутствие в течение 3-х лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке экспертной организации определенной категории риска, вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьёй 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) деятельность экспертных организаций, подлежащие отнесению в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категории среднего и умеренного риска, подлежат отнесению к категории высокого и среднего риска соответственно, в случае:

наличие в течение 3-х лет, предшествующих дате присвоения в установленном порядке экспертной организации определенной категории риска, вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьёй 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

проведение экспертной организацией в течение одного года, после даты присвоения в установленном порядке определенной категории риска, шестисот и более экспертиз промышленной безопасности.».