

**Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности
"Общие требования к обоснованию безопасности опасного
производственного объекта"**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее - ФНП) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4195, 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 49, ст. 7015, 7025; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № __, ст. ____).

ФНП устанавливают общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта (далее - обоснование безопасности).

2. Обоснование безопасности является основанием для разработки проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

3. Обоснование безопасности разрабатывается в следующих случаях:

если требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежащими обязательному исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу указанных федеральных норм и правил;

если таких требований недостаточно;

если такие требования не установлены.

4. Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в случаях:

а) реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности;

б) изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта.

5. Обоснование безопасности содержит:

сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы;

условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

II. СТРУКТУРА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

6. Обоснование безопасности должно включать следующие структурные элементы:

титульный лист;

оглавление;

раздел 1 "Общие сведения";

раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы";

раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта";

раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта".

7. В состав обоснования безопасности разработчиком в соответствии с требованиями технического задания заказчика (инвестора) могут быть включены иные структурные элементы.

8. На титульном листе должны быть указаны сведения, позволяющие идентифицировать опасный производственный объект, организацию, эксплуатирующую его, разработчика обоснования безопасности и лицо, утвердившее обоснование безопасности.

9. Раздел 1 "Общие сведения" содержит:

наименование и место нахождения опасного производственного объекта;

краткие сведения о заказчике (застройщике), генеральной проектной организации, разработчике обоснования безопасности;

краткое описание опасного производственного объекта и условий его строительства и эксплуатации, в том числе общую характеристику технологических процессов и описание решений, направленных на обеспечение его безопасности;

перечень отступлений от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, содержащий обоснование их необходимости и мероприятия, компенсирующие эти отступления;

недостающие требования промышленной безопасности для данного опасного производственного объекта, излагаемые в соответствии со структурой действующих технических норм в данной области.

10. Раздел 2 "Результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы" содержит:

методологию анализа опасностей и оценки риска, исходные предположения и ограничения анализа риска;

описание используемых методов анализа, моделей аварийных процессов и обоснование их применения;

исходные данные и их источники, в том числе данные по аварийности и надежности;

результаты идентификации опасности;

результаты оценки риска;

перечень наиболее значимых факторов риска, влияющих на показатели риска.

11. Раздел 3 "Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта" содержит:

сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта;

предельные значения технологических параметров;

сведения о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах с уставками срабатывания;

перечень систем противоаварийной автоматической защиты, контролируемые ими параметры, уставки срабатывания систем противоаварийной автоматической защиты;

описание метода анализа условий безопасной эксплуатации;

анализ опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;

определение набора параметров и выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обоснование критериев обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от действующих требований промышленной безопасности;

сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обоснование решения о допустимости возможных отступлений.

12. Раздел 4 "Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта" содержит:

технические и (или) организационные требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, их недостаточностью или отсутствием;

перечень и обоснование мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

III. РАЗРАБОТКА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

13. Разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием заказчика (инвестора) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта самостоятельно и (или) с привлечением других лиц.

В техническом задании должны быть указаны:

сведения, перечисленные в абзацах втором - седьмом пункта 9 настоящих ФНП;

краткое обоснование необходимости разработки обоснования безопасности и требования, необходимые для его разработки;

структура обоснования безопасности.

14. Разработке обоснования безопасности должно предшествовать определение принципиальных технических решений, а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного опасного производственного объекта, который служит основой для разработки недостающих или отсутствующих требований промышленной безопасности. Принципиальные технические решения могут быть определены применительно к опасному производственному объекту в целом, его частям или отдельным видам конструкций, инженерных систем и оборудования.

15. Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту технические и (или)

организационно-технические нормы, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.

16. Обоснование безопасности должно содержать обоснование необходимости отступления от действующих норм и положения, компенсирующие эти отступления.

Аналогично должны быть обоснованы дополнительные требования по сравнению с требованиями, установленными в действующих нормативных технических документах.

17. Дополнительные требования каждого раздела (подраздела) обоснования безопасности должны быть отнесены к конкретному нормативному документу или его разделу. Конкретный состав разделов и их содержание определяет разработчик обоснования безопасности в соответствии с требованиями технического задания.

18. Отдельные положения, содержащиеся в нормативных документах зарубежных стран, могут быть включены в состав обоснования безопасности, если эти положения не противоречат законодательству Российской Федерации.

В обоснование безопасности не включаются положения, содержащиеся в действующих нормативных технических документах, в том числе формулы расчета в другом построении. Обозначения и единицы величин, использованные в обосновании безопасности, должны соответствовать обозначениям и единицам, принятым в межгосударственных и национальных стандартах Российской Федерации.

19. Технические требования в составе обоснования безопасности должны быть конкретными и допускать возможность проверки их соблюдения.

20. В качестве доказательной базы достаточности для обеспечения безопасности опасного производственного объекта мероприятий,

компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также обоснованности новых (недостающих) нормативных требований могут быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования, оценки риска.

21. Разработка изменений обоснования безопасности производится аналогично разработке обоснования безопасности с указанием в разрабатываемых изменениях обоснования безопасности, в которое вносятся изменения.

IV. ЭКСПЕРТИЗА ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

22. Обоснование безопасности представляется на экспертизу промышленной безопасности в экспертную организацию.

23. В процессе экспертизы должны быть проанализированы:

соответствие обоснования безопасности требованиям, установленным в настоящих ФНП, других федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности;

полнота и достоверность информации, представленной в обосновании безопасности;

соответствие информации фактическому состоянию опасного производственного объекта (для действующего объекта);

обоснованность результатов оценки риска аварий, в том числе адекватность применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета анализируемых опасностей, правильность и достоверность выполненных расчетов по оценке риска, а также полнота учета всех факторов, влияющих на конечные результаты;

достаточность мероприятий, компенсирующих отступления от требований промышленной безопасности;

обоснованность условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

учет современного опыта эксплуатации, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасных производственных объектов в требованиях, установленных в обосновании безопасности;

полнота требований к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.