

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО АККРЕДИТАЦИИ
(РОСАККРЕДИТАЦИЯ)**

С
г. Москва, 119049

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. +7 (495) 539-26-70
E-mail: info@fsa.gov.ru
http://www.fsa.gov.ru
Электронный документ

06.04.2021 № 7883/05-МЗ

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

В соответствии с поручением Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 40018 Федеральная служба по аккредитации в пределах установленной компетенции рассмотрело обращение от 30.03.2021 № 02 и сообщает следующее.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной службе по аккредитации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 (далее – Положение), Росаккредитация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, а также является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации.

В соответствии с пунктом 6.3 Положения Росаккредитация имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности.

Вместе с тем полагаем возможным отметить следующее.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ) установлено, что аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

С 1 января 2021 г., за исключением отдельных положений, вступил в силу приказ Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (далее соответственно

– Приказ № 707, Критерии аккредитации), вместо утратившего силу приказа Минэкономразвития России от 30 мая 2014 г. № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации».

Подпунктом 4.2 Критериев аккредитации установлены следующие требования:

наличие в штате органа по сертификации продукции работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, по всем направлениям деятельности в соответствии с областью аккредитации, работающих на основе трудового договора в составе одного органа по сертификации продукции, сведения о которых включаются в реестр аккредитованных лиц;

не менее трех работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, должны работать в органе по сертификации продукции в штате по основному месту работы;

руководитель органа по сертификации продукции, его заместители должны работать в органе по сертификации продукции в штате по основному месту работы (в соответствии с пунктом 4 Приказа № 707 указанное положение вступает в силу с 1 июля 2021 г.).

Необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и правом Евразийского экономического союза (далее – Союз) обязательная сертификация является одной из форм обязательного подтверждения соответствия продукции установленным требованиям безопасности для жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, и устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации и правом Союза в отношении наиболее технически сложных и опасных видов продукции (например, оборудование для работы во взрывоопасных средах), а также продукции, имеющей социальное значение (например, продукция для детей и подростков).

Статьей 13 Федерального закона № 412-ФЗ установлено, что критерии аккредитации устанавливаются на основании международных стандартов и могут включать в себя ссылки на национальные стандарты Российской Федерации и документы международных организаций в области аккредитации, обязательные для выполнения заявителями, аккредитованными лицами в целях обеспечения ими соответствия критериям аккредитации.

Пунктом 3 Критериев аккредитации установлено, что органы по сертификации продукции, услуг должны соответствовать требованиям, установленным положениями ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг» (далее – ГОСТ

Р ИСО/МЭК 17065-2012), который идентичен международному стандарту ISO/IEC 17065:2012 «Conformity assessment – Requirements for bodies certifying products, processes and services».

Согласно введению к ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 общей целью сертификации является придание уверенности всем заинтересованным сторонам в том, что продукция, процессы и услуги удовлетворяют установленным требованиям. Ценность сертификации устанавливается в результате беспристрастного и компетентного подтверждения выполнения установленных требований, проводимого третьей стороной. Стандарт устанавливает требования, соблюдение которых гарантирует, что органы по сертификации используют схемы, содействующие признанию и принятию сертифицированной продукции, сертифицированных процессов и услуг на национальном и международном уровнях и развитию международной торговли.

Пунктом 6.1.1.1 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлено, что орган по сертификации должен иметь на службе значительное число работников, технически компетентных для осуществления работ, связанных со схемами сертификации, с действующими стандартами и другими нормативными документами. Персонал включает штатных работников и лиц, работающих по индивидуальному контракту или официальному соглашению; при этом их деятельность подлежит административному контролю и определяется системами и процедурами органа по сертификации.

Пунктом 6.1.1.2 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлено, что персонал органа по сертификации должен быть компетентным для выполнения всех функций, включая проведение требуемых технических экспертиз, разработку политики и ее внедрение.

С учетом изложенного требования пунктов 6.1.1.1, 6.1.1.2 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 о наличии в органе по сертификации значительного числа работников, технически компетентных для осуществления работ в объеме всех функций органа по сертификации, непосредственно направлены на реализацию положений ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 о том, что общей целью сертификации является придание уверенности всем заинтересованным сторонам в том, что продукция, процессы и услуги удовлетворяют установленным требованиям.

В целях реализации ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 подпунктом 4.2 Критериев аккредитации установлены требования о наличии в штате органа по сертификации продукции работников по всем направлениям деятельности в соответствии с областью аккредитации, работающих на основе трудового договора в составе одного органа по сертификации, при этом минимально допустимое количество таких работников, независимо от объема области аккредитации, установлено не менее трех работников (в целях обеспечения соблюдения требований раздела 7 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012, которым установлены этапы процесса

сертификации и запрет на участие в определенных этапах одних и тех же работников).

При этом согласно примечанию к пункту 6.1.1.1 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 деятельность всех работников органа по сертификации подлежит административному контролю, в связи с чем на основании требований подпункта 4.2 Критериев аккредитации руководитель органа по сертификации, осуществляющий указанный контроль, должен работать в органе по сертификации продукции в штате по основному месту работы.

Учитывая, что в соответствии с положениями Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор о выполнении работ по основному месту работы может быть только один, руководитель органа по сертификации, работающий в штате по основному месту работы (абзац третий подпункта 4.2 Критериев аккредитации), не может одновременно также являться работником, работающим в штате по основному месту работы и обеспечивающим соответствие органа по сертификации требованиям абзаца второго подпункта 4.2 Критериев аккредитации, а именно:

не менее трех работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, должны работать в органе по сертификации продукции в штате по основному месту работы.

Вместе с тем полагаем допустимой, в том числе в целях поддержания квалификации и опыта работы, дополнительную работу руководителя органа по сертификации в качестве работника органа по сертификации по договору внутреннего совместительства (статья 60.1 Трудового кодекса Российской Федерации), не обеспечивающего соответствие органа по сертификации требованиям абзаца второго подпункта 4.2 Критериев аккредитации, при условии наличия системы обеспечения беспристрастности деятельности органа по сертификации.

Отмечаем, что ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлена комплексная система требований к управлению беспристрастностью органа по сертификации.

Согласно пункту 3.13 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 беспристрастность – наличие объективности, под которой понимают отсутствие или разрешение конфликтов интересов во избежание их отрицательного влияния на деятельность органа по сертификации.

Пунктом 4.2 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 в том числе установлено, что:

работы по сертификации должны проводиться беспристрастно;

орган по сертификации несет ответственность за беспристрастность своей деятельности и не допускает наличия каких-либо компрометирующих его коммерческих, финансовых или иных факторов;

орган по сертификации должен на постоянной основе идентифицировать касающиеся беспристрастности риски, которые возникают вследствие его деятельности или взаимоотношений, или взаимодействия персонала;

при идентификации риска, связанного с обеспечением беспристрастности, орган по сертификации должен продемонстрировать, как он устраняет или минимизирует данный риск до приемлемого уровня;

орган по сертификации должен иметь обязательство высшего руководства по обеспечению беспристрастности;

весь персонал органа по сертификации (как штатный, так и внештатный) или комитеты, которые могут оказывать влияние на эту деятельность, должны действовать беспристрастно.

Пунктом 5.1.1 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлено, что работы по сертификации должны быть организованы и проводиться таким образом, чтобы обеспечивать беспристрастность.

Так, пунктом 7 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлены требования к процессу сертификации, согласно которым процесс сертификации включает следующие этапы: рассмотрение заявки, оценивание, анализ, принятие решения по сертификации.

При этом пунктом 7 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 установлено, что:

орган по сертификации должен назначить по крайней мере одно лицо для анализа всей информации и результатов оценивания, который проводится персоналом, не участвовавшим в этом процессе (пункт 7.5.1);

орган по сертификации должен назначить по крайней мере одно лицо для принятия решения по сертификации на основании всей информации, касающейся оценивания, анализа, или любой другой. Решение по сертификации должно приниматься одним лицом или группой лиц (например, комитетом), которые не участвовали в процессе оценивания (пункт 7.6.2).

Таким образом, согласно положениям пункта 7 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 такие этапы процесса сертификации, как оценивание и анализ результатов оценивания, а также оценивание и принятие решения по сертификации должны проводиться разными лицами.

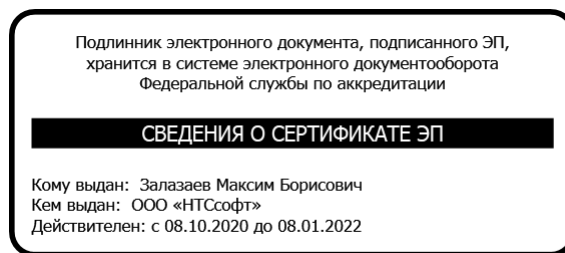
Соответственно полагаем, что в целях обеспечения беспристрастности деятельности руководитель органа по сертификации может выполнять анализ результатов оценивания, проведенного работником органа по сертификации, тогда как работник органа по сертификации не может выполнять анализ результатов оценивания, проведенного руководителем органа по сертификации.

Отмечаем, что система обеспечения беспристрастности деятельности (в том числе, в случае участия в работах по сертификации руководителя органа по сертификации), должна быть установлена в документах системы менеджмента качества (СМК) органа по сертификации, предусмотренных подпунктом 19.1 Критериев аккредитации.

При этом полная оценка соответствия органа по сертификации Критериям аккредитации может быть осуществлена только в порядке, установленном Федеральным законом № 412-ФЗ, в ходе предоставления государственных услуг

по аккредитации, подтверждению компетентности аккредитованного лица и т.д. при предоставлении экспертной группе всех документов, связанных с целями, задачами и предметом оценки. Предварительное рассмотрение и оценка документов заявителей, аккредитованных лиц законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации не предусмотрены.

На основании изложенного полагаем, что руководитель органа по сертификации, при условии соблюдения требований Критериев аккредитации и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012, не ограничивается в возможности получения практического опыта по сертификации и поддержания своей квалификации, в том числе в целях соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236 «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него».



М.Б. Залазаев