Председателю Правительства
Российской Федерации
В.В. Путину

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

В целях повышения уровня промышленной безопасности, снижения риска аварий на опасных производственных объектах, на основании требований Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также Федерального закона от 07.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусматривающего прекращение лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности со дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего аккредитацию и (или) саморегулирование этого вида деятельности, был подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения института саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности).

Необходимость внедрения саморегулирования в указанной области обусловлена потребностью в обеспечении современных механизмов регулирования рынка экспертизы. В рыночной экономике лицензирование

деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности оказалось неэффективным инструментом государственного регулирования, поскольку сдерживает развитие конкуренции, не создает стимулов к качественному выполнению работ, содержит высокую степень коррупционности.

Законодательная инициатива по введению института саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности получила поддержку Комитета Государственной Думы по вопросам собственности и Общественного Совета при Ростехнадзоре.

Кроме того, введение саморегулирования в области экспертизы промышленной безопасности, как важнейшего инструмента снижения административных барьеров для бизнеса, поддержано Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Торгово-промышленной палатой Российской Федерации по предпринимательству в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Ассоциацией строителей России, Некоммерческим партнерством «Горнопромышленники России», Ассоциацией нефтепереработчиков и нефтехимиков, Союзом нефтепромышленников России, Экспертным союзом, Неправительственным экологическим фондом им. В.И. Вернадского, Национальным Агентством Контроля и Сварки, Национальной Лигой предприятий лифтовой и коммунальной инфраструктуры, Ассоциацией морских портов и судовладельцев России, Всемирной Академией Наук Комплексной Безопасности и еще целым рядом профессиональных и предпринимательских сообществ.

При подготовке законопроекта были полностью учтены замечания и предложения федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минпромторга России, Ростехнадзора и др.),

изложенные ранее в официальном отзыве Правительства Российской Федерации на законопроект.

В целях обеспечения дополнительного подтверждения компетентности экспертных организаций, обеспечения доверия потребителей к деятельности экспертных организаций законопроектом предусмотрено прохождение экспертными организациями в установленном порядке аккредитации при наличии соответствующего положительного заключения саморегулируемой организации.

Введение института саморегулирования в области экспертизы промышленной безопасности, по общему мнению, позволит:

обеспечить ответственность экспертных организаций перед потребителями их услуг с помощью создания компенсационных фондов и обязательного страхования гражданской ответственности;

свести до минимума число случайных, некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний, предпринимателей и фирм, действующих на рынке экспертизы;

повысить деловую репутацию экспертных организаций, а также качество работ (услуг) в отрасли путем выработки и внедрения стандартов качества, кодексов поведения, механизмов дисциплинарной ответственности и досудебного решения споров;

обеспечить действенный контроль за деятельностью экспертных организаций, систематический анализ их работы с разработкой мер по устранению имеющихся недостатков;

организовать качественную подготовку, повышение квалификации и аттестацию экспертов.

В соответствии с установленным порядком проект указанного федерального закона был направлен депутатом Государственной Думы С.А.Гавриловым на заключение Правительства Российской Федерации (исх. № СГ-Д4/37 от 11 апреля 2012 г.).

Исходя из вышеизложенного, просили бы Вас, глубокоуважаемый Владимир Владимирович, поддержать законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения института саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности), который в полной мере соответствует задачам в области саморегулирования, изложенным Вами в предвыборной статье «Демократия и качество государства».

С уважением,

Председатель Совета
Национального Союза
саморегулируемых организаций в
области промышленной безопасности

В.С. Котельников

исх. № 2/12 от 11 апреля 2012 г.

Президент
Союза организаций,
осуществляющих экспертную
деятельность в области защиты
населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций,
промышленной, пожарной и
экологической безопасности

Н.А. Махутов

исх. № 41/12 от 11 апреля 2012 г.