**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
http://www.gosnadzor.ru
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

14.03.2014 № 09-04-05/1126

На № 608 от 18.02.2014

Председателю Совета
Некоммерческого партнерства
Безопасность подъемно-
транспортного оборудования

В.А. Коровину

Машиностроителей ул., 10-Б,
г. Челябинск, 454119

О требованиях, установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»

Управление государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в ответ на Ваше обращение сообщает следующее.

1. Министерством Юстиции Российской Федерации зарегистрирован за рег. № 30992 от 31 декабря 2013 г. приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (далее – ФНП по ПС). Указанные федеральные нормы и правила вступили в действие с 07.03.2014 г. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов-манипуляторов (ПБ 10-257-98), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 31.12.98 № 79, отменены непосредственно приказом Ростехнадзора от 7 марта 2014 № 95 при вступлении в действие ФНП по ПС, т.к. ПБ 10-257-98 не проходили регистрацию в Министерстве юстиции России.

2. Приказом Ростехнадзора от 21.10.2013 № 485 утвержден Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере

деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор»). Согласно пункту 2 указанного приказа необходимо руководствоваться утвержденным Перечнем в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

При этом нормативные документы, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них норм. Указанные документы могут быть применены только в качестве рекомендательных документов.

3. В настоящее время Ростехнадзором проводится работа по внесению соответствующих изменений в Положение о Ростехнадзоре (Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401), в части осуществления учета ПС.

4. Письмом от 02.09.1998 № 12-01/860 Федеральным горным и промышленным надзором России руководителям организаций давались разъяснения: «согласно требованиям безопасности краны всех типов (за исключением специальных машин для непрерывной работы с сыпучими грузами) и подъемники (вышки) в момент подъема и опускания груза (людей) должны оставаться неподвижными или «стационарно установленными». Таким образом, в процессе производства работ краны и подъемники (вышки) независимо от их возможности перемещения, должны рассматриваться как «стационарно установленные грузоподъемные механизмы», кроме того мобильные краны осуществляют грузоподъемные операции только на специально подготовленных для этих целей площадках.

5. В соответствии с требованиями статьи 7 действующего с 15 февраля 2013 г. на территории Российской Федерации технического

регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823, машины и оборудование (в т.ч. оборудование подъемно-транспортное, краны грузоподъемные, приспособления для грузоподъемных операций, тали электрические канатные и цепные), бывшие в эксплуатации или изготовленные для собственных нужд их изготовителей, не подлежат подтверждению соответствия требованиям указанного технического регламента. В соответствии с требованиями подпункта 2 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ), если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

до начала применения на опасном производственном объекте;

по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Требования пункта 260 ФНП по ПС установлены с учетом указанных требований Федерального закона № 116-ФЗ. На основании изложенного, экспертизе промышленной безопасности подлежат: оборудование подъемно-транспортное, краны грузоподъемные, приспособления для грузоподъемных операций, тали электрические канатные и цепные, за исключением ПС,

не подлежащих учету (пункт 264 ФНП) и перечисленных в пункте 148 ФНП по ПС, а именно:

а) краны мостового типа и консольные краны грузоподъемностью до 10 т включительно, управляемые с пола посредством кнопочного аппарата, подвешенного на кране, или со стационарного пульта, а также управляемые дистанционно по радиоканалу или однопроводной линии связи;

б) краны стрелового типа грузоподъемностью до 1 т включительно;

в) краны стрелового типа с постоянным вылетом или не снабженные механизмом поворота;

г) переставные краны для монтажа мачт, башен, труб, устанавливаемые на монтируемом сооружении;

д) ПС, используемые в учебных целях на полигонах учебных заведений;

е) краны, установленные на экскаваторах, дробильно-перегрузочных агрегатах, отвалообразователях и других технологических машинах, используемые только для ремонта этих машин;

ж) электрические тали грузоподъемностью до 10 т включительно, используемые как самостоятельные ПС;

з) краны-манипуляторы, установленные на фундаменте, краны-манипуляторы грузоподъемностью до 1 т и с грузовым моментом до 4 т·м включительно;

и) грузовые строительные подъемники;

к) рельсовые пути, сменные грузозахватные органы, съемные грузозахватные приспособления и тара;

л) мостовые краны-штабелеры;

м) краны-трубоукладчики.

6. Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ определены требования по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств. В настоящее время на территории Российской Федерации действуют Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»,

утвержденные приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538, зарегистрированным в Минюсте России 26 декабря 2013 г., рег. № 30855.

7. В процессе разработки ФНП по ПС давались ссылки на действующие документы в области промышленной безопасности. В указанном пункте отсутствует ссылка на НАКС.

8. Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 116-ФЗ определено, что требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности. ФНП по ПС разработаны в соответствии с полномочиями Ростехнадзора, установленными Положением о Ростехнадзоре и утверждены в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Требования по оснащению ПС устройствами безопасности, речь о которых идет в Вашем обращении, не предъявляются к изготовлению ПС, а лишь устанавливают ограничения по возможности использования ПС в определенных технологических процессах и условиях эксплуатации (пункт 10 ФНП по ПС).

9. ФНП по ПС не распространяются непосредственно на конструкции ПС, указанных в пункте 3. Требования к конструкции конкретных типов ПС приведены в стандартах. Пункт 136 ФНП по ПС определяет лишь, что «ПС, не оборудованные координатной защитой, для работы в стесненных условиях применять запрещается». Определение «стесненных условий (или - запрещенной зоны)» приведены в стандарте ИСО 10245 – 3, распространяющемся на стреловые башенные краны: «Зона, в которой движение груза и/или любой части крана абсолютно не допускается». Следует отметить, что подобного требования и определения в стандарте ИСО 10245 – 5, распространяющемся на краны мостовые, нет. Обслуживаемая мостовым краном зона, не меняется с момента установки крана.

10. Термин, приведенный в пункте 32 – «работники» Вами трактуется без учета определения, которое приведено в пункте 20 ФНП по ПС, а именно: «Работники (специалисты, имеющие высшее или среднее специальное образование, и персонал – лица рабочих профессий) основных служб организации, непосредственно занятые на выполнении работ по монтажу (демонтажу), наладке, либо ремонту, реконструкции или модернизации в процессе эксплуатации…». Согласно приведенному определению, «бухгалтеры» не являются «работниками основных служб, непосредственно занятых на выполнении указанных работ.

11. ФНП по ПС установлены требования по назначению ответственных специалистов и работников, указанных в Вашем обращении на основании анализа несчастных случаев, происшедших при монтаже и ремонте ПС. ФНП по ПС разрабатывались на основании действующих более 10 лет Правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов, подъемников (вышек), кранов-манипуляторов и т.п.

Целью ФНП по ПС является создание организационной и нормативно-правовой основы обеспечения промышленной безопасности ОПО, на которых используются ПС, направленной на предотвращение и/или минимизацию последствий аварий, инцидентов, с учетом индивидуального риска потери жизни и здоровья людей, участвующих в процессах монтажа (демонтажа), наладки, эксплуатации, в том числе ремонта, реконструкции, модернизации и утилизации (ликвидации) ПС (пункт 9 ФНП по ПС).

12. Требования по численности работников ОТК предприятия устанавливается самим предприятием. В ФНП по ПС не установлены ограничения по заключению договоров на оказание услуг по контролю.

13. В зарегистрированном экземпляре ФНП по ПС на бумажном носителе, полученном от Министерства Юстиции России в пункте 32 ФНП по ПС опечатки нет, в тексте пункта размещены слова: «…проектом производства работ (далее – ППР)…» (ФНП по ПС размещены Министерством

Юстиции России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://minjust.consultant.ru/page.aspx?1085566).

Кроме того, управление отмечает, что проект ФНП по ПС был вынесен на общественное обсуждение, замечания и предложения обсуждались в установленном порядке. ФНП по ПС в соответствии с действующими требованиями прошли оценку регулирующего воздействия.

В настоящее время Ростехнадзором проводится работа по актуализации поступающих замечаний по Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения».

Начальник Управления
государственного строительного
надзора А.Н. Горлов

В.П. Степанов
(495) 645-94-79 (доб. 30-23)