**АНАЛИЗ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ**

**по проекту рекомендаций Парламентских слушаний,  
поступивших в Комитет Совета Федерации по экономической политике**

**(по состоянию на 17.02.2016)**

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество обращений на 17.02.2016 | **99** |
| Количество обращений в поддержку курса Ростехнадзора | **4** |
| Количество обращений с критикой действий Ростехнадзора | **95** |

Кроме того, на Парламентских слушаниях с критикой отдельных положений нормативных документов по порядку проведения аттестации экспертов выступили представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (ТПП), Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) и Аппарата Советника Президента Российской Федерации А.А.Устинова.

**Согласно сообщениям Генеральной Прокуратуры Российской Федерации**:

«установление нового дополнительного требования к экспертам о наличии 5-10 публикаций в области промышленной безопасности, размещенных в периодических изданиях, свидетельствует о предъявлении трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам, претендующих на аттестацию в качестве эксперта, является коррупциогенным фактором»;

на 4 февраля 2016 г. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 в полной мере Ростехнадзором было не исполнено: «административный регламент оказания государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности и также перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, в установленном законом порядке не зарегистрированы и не опубликованы. В этой связи они не влекут правовых последствий и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений».

**Согласно Заключению Минэкономразвития России** об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»:

«эксперт I, II, III категории должен размещать в научных журналах и изданиях публикации в области промышленной безопасности. Введение данного требования на практике может привести к необъективному и существенному сокращению количества аттестованных экспертов в области промышленной безопасности, ввиду отсутствия соответствующих публикаций. Кроме того, введение данного требования не в полной мере свидетельствует об уровне квалификации эксперта в области промышленной безопасности. Учитывая изложенное, представляется целесообразным исключить данное требование из редакции проекта акта»;

«согласно сводному отчету необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки предлагаемого регулирования отсутствует. При этом в случае вступления проекта акта в силу потребуется переаттестация экспертов в области промышленной безопасности, которая занимает определенный период времени. Таким образом, представляется целесообразным установить переходный период вступления в силу проекта акта. Кроме того, согласно данным, полученным в ходе публичных консультаций, стоимость проведения аттестации экспертов в области промышленной безопасности может составлять от 50 тыс. рублей. Принимая во внимание, что в Российской Федерации около 7000 экспертов в области промышленной безопасности, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, дополнительные совокупные затраты могут составить 350 млн. руб.».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Предложение | Автор (номер предложения по сводке) | Рейтинг |
|  | Установить переходной период, в течение которого будут действовать квалификационные удостоверения ЕС ОС | Стоцкая (3, 6, 16), Марков (28, 233), Храмов (33, 35), Ильин (39), Пахомов, Игнатов, Бадурин (40), Колоколова (44, 46, 129, 131), Фирстов (49), Мельников (50), ООО «УИОСиЭ (67), Свалова (75), Кобзев (79), Бардышев (87), Тарасьев, Добротворский, Исаков (103), Аникушин (126), Судаков (137), Андреасян (125), Алексеев (142), Аптер (167), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (180), Смирнов (192), Клементьев (198), Мурзин (200), Долгих, Макаров (203), Кузнецов (212), Мартыненко (218), РССП (226), Сидоров, Григорьев (228), Бадурин (237), Толкачев (239), Минин (253), Ханухов (263), Шашкова (265), Смирнов (274), Ильин (279), Циркунов (282) | 47 |
|  | Переработать перечень вопросов (с делением по областям аттестации) и ситуационные задачи с привлечением представителей экспертного сообщества | Стоцкая (10. 19), Марков (23, 233), Абдрахманов (31), Ильин (39, 275, 276), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41), Мельников (50), Мосолов (64), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (72), Кобзев (81), Бардышев (88), Киселев (96), Карпов (111), Хайриев (116), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (102), Андреасян (124), Алексеев (146), Аптер (159, 165), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (182, 187), Смирнов (193, 197), Клементьев (199), Долгих, Макаров (208), Кузнецов (211), РССП (223), Сидоров, Григорьев (229), Толкачев (240), Жуков (241, 242), Минин (258, 259), Ханухов (263), Шашкова (266) | 42 |
|  | Исключить квалификационное требование к экспертам о наличии публикаций в периодических изданиях | Стоцкая (10), Абдрахманов (29), Мосолов (52), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (71), Кобзев (78), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (101), Хайриев (119), Аникушин (126), Алексеев (143), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (174), Смирнов (190), Клементьев (199), Долгих, Макаров, Бадурин (209), Кузнецов (210), Мартыненко (219), Минин (255), Ханухов (263), Смирнов (274), Амаханов (286) | 30 |
|  | Пересмотреть порядок проведения квалификационного экзамена, прежде всего, в части увеличения времени на ответ | Стоцкая (10, 18, 20), Марков (25), Ильин (39, 278), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (73), Бардышев (89), Трифанов (108), Хайриев (118), Андреасян (122), Алексеев (147, 148), Аптер (161), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (175), Смирнов (195), Клементьев (199), Долгих, Макаров (206), Сидоров, Григорьев (229, 232), Жуков (244), Минин (260), Ханухов (263), Шашкова (267, 268) | 30 |
|  | Создать территориальные аттестационные комиссии Ростехнадзора | Марков (22, 233), Ильин (39), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41), Колоколова (48, 133), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (74), Кобзев (80), Бардышев (86), Хайриев (117), Андреасян (125), Аникушин (126), Фомин, Алексеев (151), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (178), Смирнов (191), Клементьев (199), Долгих, Макаров, Бадурин (205), Мартыненко (217), Жуков (248), Ильин (280) | 29 |
|  | Создать механизм апелляции  по результатам аттестации с выдачей на руки протокола компьютерного тестирования | Стоцкая (10, 27), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (72), Кобзев (83, 84), Бардышев (91), Киселев (100), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (102), Аникушин (126), Алексеев (147), Фомин (150), Аптер (163), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (179, 188), Смирнов (196), Кузнецов (213), РССП (225), Сидоров, Григорьев (231), Марков (233), Жуков (245, 249), Минин (262) | 28 |
|  | Приостановить аттестацию до устранения нарушений | Стоцкая (4), Храмов (34, 140), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41, 236), Колоколова (43, 127), Фирстов (50), Добротворский (170), Исаков (172), Клементьев (199), Долгих (204), Мартыненко (216), Марков (233), Минин (251), Тарасьев, Судаков, Исаков (103), Андреасян (123), Аникушин (126),  Кобзев (134) | 20 |
|  | Опубликовать варианты ответов на экзаменационные вопросы | Стоцкая (10), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (72), Кобзев (81), Бардышев (90), Аптер (160), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (183), Смирнов (194), Сидоров, Григорьев (229), Жуков (243), Минин (261), Ханухов (263), | 18 |
|  | Устранить пробелы в нормативно-методической базе экспертизы, в т.ч. в части продления срока службы, с привлечением экспертного сообщества | Стоцкая (17), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41), Фирстов (49), Мосолов (54, 55, 58, 59, 60), Кольчетов (106), Аникушин (124), Судаков (136), Столяров (158), Макаров, Игнатов, Бадурин (215), Марков (234), Шашкова (271, 272, 373), Амаханов (287), Аникушин (126) | 17 |
|  | Пересмотреть перечень областей аттестации экспертов (укрупнить, разукрупнить) | Стоцкая (10), Мосолов (62), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Свалова (70), Кобзев (85), Алексеев (145), Минин (257), Ханухов (263), Шашкова (264, 270), Амаханов (288), Киселев (98), Карпов (110) | 12 |
|  | Создать рабочую группу при Ростехнадзоре для выработки предложений по совершенствованию регулирования экспертизы | Стоцкая (5), Храмов (34), Колоколова (42, 128), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (102, 135), Нурмухаметов (173), Аникушин (126), Храмов (139), РССП (227) | 11 |
|  | Предусмотреть обязательность прохождения предаттестационной подготовки экспертов на базе аттестационных центров ЕС ОС или головных НИИ | Стоцкая (8), Колоколова (47), Сидоров (230), Свалова (69), Колоколова (132), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (102) | 9 |
|  | Отменить деление экспертов на категории в зависимости от класса ОПО (или установить категории строго согласно классу опасности ОПО) | Абдрахманов (32) Храмов (38), Пахомов, Игнатов, Бадурин (41), Хайриев (120), Долгих, Макаров, Бадурин (207) | 9 |
|  | Обеспечить независимость экспертной организации от заказчика экспертизы, эксперта – от руководителя экспертной организации | Бухарин (51), Степанов (77), Андреасян (125), Храмов (138), Алексеев (141), Долгов (154), Столяров (156), Марков (235), Циркунов (283) | 9 |
|  | Отменить третий этап квалификационного экзамена (собеседование) | ООО ЦИОСиЭ (66), Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев (177), Жуков (247) | 8 |
|  | Дополнить форму реестра экспертов сведениями о месте работы эксперта, стаже работы | Стоцкая (21), РСПП (222), Тарасьев, Добротворский, Судаков, Исаков (104) | 6 |
|  | Создать систему общественного контроля за проведением аттестации, с возможностью проверки результатов и работы аппаратно-программного комплекса | Фомин, Алексеев (153), Аптер (162, 166), Зелененко (168), РСПП (221) | 5 |
|  | Засчитывать результаты отдельных этапов при повторной сдаче или путем снижения заявленной категории | Марков (26, 233), ООО «ЦИОСиЭ» (66), Алексеев (149), Амаханов (292) | 4 |
|  | Отменить результаты аттестации экспертов в комиссии Ростехнадзора, проводимой с нарушением законодательства | Стоцкая (15), Абдрахманов (30), Храмов (36), Колоколова (45, 135) | 4 |
|  | Разработать профессиональный стандарт «эксперт в области промышленной безопасности» | Исаков (171), Тарасьев, Добротворский, Судаков (102) | 4 |
|  | Сохранить систему аттестацию экспертов в аттестационных центрах ЕС ОС | Стоцкая (7, 9), Свалова (68), Лысиков (281) | 3 |
|  | Разработать нормативно-методическое обеспечение процесса аттестации экспертов | Стоцкая (10), Амаханов (289, 290), Мажаров (112) | 3 |
|  | Ввести квалификационные требования к членам аттестационной комиссии Ростехнадзора | Стоцкая (11), Колоколова (48), РССП (224) | 3 |
|  | Провести экспертную оценку знаний экспертов, аттестованных Ростехнадзором | Стоцкая (12), Долгов (155), Добротворский (169) | 3 |
|  | Запретить проведение экспертизы экспертами, неаттестованными Ростехнадзором | Бухарин (51), Сазонов (95), Столяров (157) | 3 |
|  | Сократить время предоставления государственной услуги по аттестации | Тарков (114), Жуков (250), Циркунов (284) | 3 |
|  | Провести анализ новых механизмов аттестации на предмет обременительных требований | Фирстов (49), Андреасян (124) | 2 |
|  | Исключить случаи административного давления со стороны Ростехнадзора на руководителей ОПО при выборе победителей конкурсов | Мельников (50), Мосолов (53) | 2 |

Следующие предложения упоминаются не более чем в одном обращении:

* подключить ФАС для оценки последствий введения аттестации (Стоцкая, 13);
* пересмотреть функции Ростехнадзора по регулированию экспертизы (Стоцкая, 14);
* создать комиссию для проведения парламентского расследования действий Ростехнадзора (Храмов, 37);
* вернуть Ростехнадзору право утверждать заключения экспертизы (Кольчетов, 106);
* ввести жесткий контроль за экспертными организациями, не имеющих аттестованных Ростехнадзором экспертов (Кольчетов, 106);
* ужесточить требования к образованию экспертов по зданиям и сооружениям (Карпов, 109);
* привлекать экспертное сообщество к контрольным мероприятиям, проводимым Ростехнадзором (Мажаров, 113);
* определить перечень бесплатных СМИ для размещения публикаций в области промышленной безопасности (Тарков, 114);
* определение категории эксперта возложить на аттестационную комиссию исходя из результатов квалификационного экзамена (Андреасян, 124);
* государственную пошлину взимать только за выдачу квалификационного удостоверения, как требует Налоговый кодекс РФ (Фомин, Алексеев, 152);
* выделить аттестацию по зданиям и сооружениям в качестве отдельного вида аттестации (Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев, 181);
* дополнить квалификационное требования к экспертам направлениями высшего образования (Шилеева, Свитцов, Щихова, Зеленков, Лаподуш, Спиричев, 189);
* привлечь профессиональные объединения к переработке документов по аттестации (Мартыненко, 220);
* законодательно запретить внесение изменений в лицензионные условия, приводящие к приостановке деятельности (Минин, 252);
* заменить решение ситуационных задач на собеседование (Минин, 256);
* сделать первым этапом экзамена собеседование, по результатам которого решается вопрос о допуске к тестированию (Ханухов, 263);
* уменьшить количество правильных ответов для прохождения аттестации (Шашкова, 269);
* организовать проведение выездных аттестаций для экспертов 2 и 3 категорий (Циркунов, 285);
* предусмотреть выдачу аттестованному эксперту решения аттестационной комиссии (Амаханов, 291).